

ALCALDÍA DEL DISTRITO DE PANAMÁ**DECRETO ALCALDICIO No. 004-2026****De 2 de julio de 2026**

Por medio del cual se reglamenta el Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, que regula el otorgamiento de permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá.

EL ALCALDE DEL DISTRITO DE PANAMÁ

en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el artículo 233 de la Constitución Política de la República de Panamá reconoce al Municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, con gobierno propio, democrático y autónomo, encargado de prestar servicios públicos y cumplir las funciones que le asignen la Constitución y la Ley;

Que conforme a la Ley 106 de 1973, sobre Régimen Municipal, corresponde a los municipios regular la vida jurídica municipal mediante acuerdos, así como administrar y reglamentar el uso de los bienes municipales y de aquellos bienes públicos bajo su administración;

Que mediante Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, el Consejo Municipal de Panamá reguló el otorgamiento de permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá, estableció la tasa correspondiente y dispuso la realización de convocatoria pública como mecanismo para la selección de los ocupantes autorizados;

Que el referido Acuerdo establece que el permiso de ocupación y uso tendrá carácter administrativo, precario, personal, temporal y revocable, sin constituir arrendamiento, concesión, derecho real, derecho adquirido ni expectativa de indemnización;

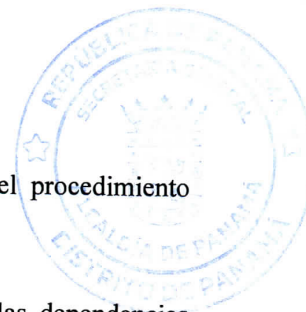
Que el Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026 dispone que la convocatoria pública deberá garantizar los principios de transparencia, igualdad de oportunidades y libre competencia;

Que el artículo 5 del Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, prevé que los aspectos operativos, mecanismos de cálculo, verificación de ingresos, forma de pago, actualización de valores y demás condiciones necesarias para la adecuada aplicación de la tasa serán desarrollados mediante Decreto Alcaldicio;

Que el artículo 14 del Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, faculta al Alcalde del Distrito de Panamá para reglamentar, mediante Decreto Alcaldicio, los aspectos necesarios para la ejecución del referido Acuerdo;

Que el artículo 45, numeral 9, de la Ley 106 de 8 de octubre de 1973 faculta a los Alcaldes para dictar decretos en desarrollo de los acuerdos municipales y en los asuntos relativos a su competencia;

Que resulta necesario desarrollar las disposiciones reglamentarias que permitan la ejecución ordenada del Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, precisando el procedimiento de convocatoria pública, los requisitos de participación, las reglas de evaluación, los mecanismos de pago y verificación de



ingresos, las obligaciones de los beneficiarios, las medidas de fiscalización y el procedimiento aplicable ante incumplimientos;

Que para la adecuada ejecución del referido Acuerdo resulta necesario definir las dependencias administrativas responsables de la planificación y diseño de la convocatoria pública, de la gestión administrativa del procedimiento de otorgamiento de los permisos de ocupación y uso, así como la verificación y seguimiento del cumplimiento de las obligaciones derivadas de los permisos otorgados, conforme a las competencias que correspondan a cada dependencia municipal;

Que dicha reglamentación debe garantizar la adecuada administración del Parque Urracá como bien de dominio público, la protección de su vocación recreativa, ambiental, social y comunitaria, así como la transparencia, objetividad y trazabilidad administrativa en el otorgamiento de los permisos de ocupación y uso;

Que el otorgamiento de permisos de ocupación y uso regulado en el Acuerdo No. 126 de 12 de mayo de 2026 constituye un mecanismo administrativo de selección objetiva para la asignación temporal de espacios dentro del Parque Urracá y no constituye un procedimiento de contratación pública ni genera derechos subjetivos o adquiridos a favor de los participantes, beneficiarios u ocupantes autorizados;

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. Objeto. El presente Decreto Alcaldicio tiene por objeto reglamentar el Acuerdo N° 126 de 12 de mayo de 2026, estableciendo el mecanismo administrativo interno para la preparación, publicación, recepción, conformación de expedientes, evaluación, otorgamiento, formalización, fiscalización y seguimiento de los permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ámbito de aplicación. Las disposiciones del presente Decreto serán aplicables a las dependencias municipales que intervengan en el procedimiento de otorgamiento, formalización, fiscalización y seguimiento de los permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá, así como a los beneficiarios de dichos permisos, en lo que corresponda.

Los requisitos de participación, documentos exigidos, criterios de evaluación, ponderación, plazos, medios de recepción, condiciones específicas de operación y demás parámetros particulares serán desarrollados en la convocatoria pública correspondiente, conforme al Acuerdo N° 126 de 2026 y el presente Decreto.

ARTÍCULO TERCERO. Naturaleza del permiso. El permiso de ocupación y uso constituye una autorización administrativa de carácter precario, personal, temporal, revocable e intransferible, mediante el cual el Municipio de Panamá permite el aprovechamiento especial de un espacio público dentro del Parque Urracá bajo las condiciones establecidas en el Acuerdo N° 126 de 2026, el presente Decreto, la resolución de otorgamiento y demás disposiciones aplicables.

El permiso no genera derechos reales, posesión, arrendamiento, concesión administrativa, estabilidad jurídica, expectativa legítima de permanencia ni derecho de indemnización a favor del ocupante autorizado.



ARTÍCULO CUARTO. Principios rectores. El procedimiento de otorgamiento de permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá se regirá por los principios de transparencia, igualdad de oportunidades, libre concurrencia, imparcialidad, objetividad, trazabilidad administrativa, coordinación institucional, protección del espacio público, conservación del parque y prevalencia del interés público.

ARTÍCULO QUINTO. Dependencias Administrativas Responsables del Procedimiento. Para la implementación del procedimiento de otorgamiento de permisos de ocupación y uso de espacios dentro del Parque Urracá, actuarán como Dependencias Administrativas las siguientes:

- a. La Dirección de Planificación Urbana (DPU) como dependencia responsable de la planificación técnica de la convocatoria.
- b. La Dirección de Servicios Administrativos (DSA) como dependencia responsable de la gestión administrativa del procedimiento de otorgamiento del permiso.
- c. Las dependencias competentes para el seguimiento y fiscalización de las obligaciones derivadas de los permisos otorgados.

ARTÍCULO SEXTO. Funciones de la Dirección de Planificación Urbana. Corresponderá a la Dirección de Planificación Urbana:

- a. Identificar, delimitar y describir los espacios, áreas o instalaciones susceptibles de ocupación y uso.
- b. Determinar los usos permitidos.
- c. Establecer los criterios objetivos de selección.
- d. Definir los requisitos de participación.
- e. Determinar las condiciones técnicas de operación.
- f. Elaborar la propuesta técnica de convocatoria pública.

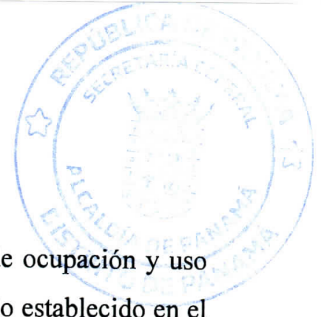
ARTÍCULO SÉPTIMO: Criterios objetivos de selección.

- a. Compatibilidad de la actividad con la vocación recreativa y comunitaria del parque.
- b. Calidad técnica y operativa de la propuesta.
- c. Contribución a la activación cultural, recreativa o comunitaria del espacio.
- d. Sostenibilidad ambiental.
- e. Experiencia del proponente cuando resulte aplicable.
- f. Viabilidad operativa y administrativa.

La convocatoria pública podrá establecer la ponderación específica de cada criterio.

ARTÍCULO OCTAVO. Funciones de la Dirección de Servicios Administrativos. La Dirección de Servicios Administrativos tendrá a su cargo las siguientes funciones:

- a. Publicación de la convocatoria.
- b. Recepción de propuestas.
- c. Gestión y custodia del expediente administrativo.
- d. Remisión de propuestas a la Comisión Evaluadora.
- e. Trámite administrativo para la emisión de la resolución de otorgamiento.



f. Formalización del permiso.

ARTÍCULO NOVENO. Convocatoria pública. El otorgamiento de permisos de ocupación y uso dentro del Parque Urracá se realizará mediante convocatoria pública, conforme a lo establecido en el Acuerdo N° 126 de 2026.

La convocatoria pública será elaborada técnicamente por la DPU y gestionada administrativamente por la DSA.

La convocatoria pública desarrollará los requisitos de participación, documentos exigidos, forma de presentación, plazos, medios oficiales de recepción, criterios de evaluación, ponderación, condiciones de operación, causales de rechazo o descalificación y demás parámetros específicos del proceso.

ARTÍCULO DÉCIMO. Publicación de la convocatoria. La DSA gestionará la publicación de la convocatoria pública en coordinación con la oficina Comercial, la Dirección de Comunicaciones y cualquier otra dependencia administrativa competente.

La publicación deberá realizarse por los medios institucionales y demás mecanismos establecidos en el Acuerdo N° 126 de 2026 y en la convocatoria pública, procurando la mayor publicidad, transparencia y libre concurrencia posible.

La DSA deberá dejar constancia dentro del expediente administrativo de las publicaciones realizadas, fechas, medios utilizados y cualquier otra evidencia que permita verificar la debida divulgación de la convocatoria.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. Recepción de propuestas. Las propuestas serán recibidas por la DSA a través del correo electrónico institucional, ventanilla, plataforma o mecanismo oficial establecido en la convocatoria pública.

No serán consideradas las propuestas presentadas fuera del plazo establecido, por medios distintos a los autorizados o que no permitan verificar fecha, hora e identidad del remitente, conforme a las reglas establecidas en la convocatoria pública.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. Gestión Documental del Procedimiento. La DSA será responsable de la recepción, custodia y administración de la documentación presentada dentro de cada convocatoria pública, así como de la conformación y mantenimiento del expediente administrativo correspondiente.

Concluido el periodo de recepción de propuestas, la DSA remitirá a la Comisión Evaluadora las propuestas y la documentación correspondiente para la evaluación prevista en el Acuerdo No.126 de 2026 y en la convocatoria pública.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. Comisión Evaluadora. La evaluación de las propuestas estará a cargo de la Comisión Evaluadora establecida en el Acuerdo No. 126 de 2026.

La Comisión Evaluadora evaluará las propuestas conforme a los criterios objetivos de selección, metodología y ponderación establecidos en la convocatoria pública.

Las decisiones de la Comisión Evaluadora serán adoptadas por mayoría simple de sus miembros presentes. En caso de empate, decidirá el voto de quien presida.

La Comisión Evaluadora ejercerá sus funciones con sujeción a los principios de transparencia, imparcialidad, objetividad, igualdad de oportunidades, motivación y trazabilidad administrativa.

ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO. Funcionamiento de la Comisión Evaluadora. La Comisión Evaluadora podrá solicitar apoyo técnico a otras dependencias municipales cuando la naturaleza de las propuestas así lo requiera, sin perjuicio de que la evaluación y recomendación final recaigan en sus integrantes.

Los miembros de la Comisión Evaluadora deberán actuar con independencia, imparcialidad y objetividad durante el proceso de evaluación. Previo al inicio de la evaluación, los integrantes deberán declarar la inexistencia de conflictos de interés respecto de los participantes. En caso de existir una circunstancia que pueda afectar la imparcialidad, deberán abstenerse de participar en la evaluación correspondiente, dejándose constancia en el informe de evaluación.

ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO. Informe de evaluación y recomendación. Concluida la evaluación, la Comisión Evaluadora emitirá un informe de evaluación y recomendación, el cual deberá contener, como mínimo:

- a. La identificación de la convocatoria y del espacio objeto de evaluación.
- b. La relación de los participantes admitidos.
- c. La verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria.
- d. La evaluación efectuada conforme a los criterios objetivos de selección.
- e. La puntuación o valoración asignada cuando corresponda.
- f. La recomendación fundamentada de la adjudicación o selección.
- g. Las observaciones que la Comisión estime pertinentes para la toma de decisión por parte de la autoridad competente.

El informe deberá estar sustentado en elementos objetivos y comprobables contenidos en los expedientes administrativos.

ARTÍCULO DÉCIMO SEXTO. Remisión del informe a la Dirección de Servicios Administrativos. Una vez emitido el informe de evaluación y recomendación, la Comisión Evaluadora lo remitirá a la DSA junto con los expedientes correspondientes.

La DSA consolidará el expediente administrativo y lo elevará al Alcalde del Distrito de Panamá, con el informe de recomendación de la Comisión Evaluadora, para la emisión de la resolución correspondiente.

ARTÍCULO DÉCIMO SÉPTIMO. Resolución de otorgamiento. El permiso de ocupación y uso será otorgado mediante resolución emitida por el Alcalde del Distrito de Panamá, conforme al Acuerdo N° 126 de 2026, el presente Decreto, la convocatoria pública y el informe de recomendación de la Comisión Evaluadora.

La resolución de otorgamiento establecerá las condiciones particulares del permiso, incluyendo el ocupante autorizado, espacio autorizado, actividad permitida, plazo de vigencia, obligaciones, tasa aplicable, causales de suspensión o revocatoria y demás condiciones necesarias para la correcta ejecución del permiso.

ARTÍCULO DÉCIMO OCTAVO. Formalización del permiso. Emitida la resolución de otorgamiento, la DSA coordinará la confección y formalización de la autorización administrativa de permiso de ocupación y uso con las condiciones para su implementación.

ARTÍCULO DÉCIMO NOVENO. Pérdida del derecho de otorgamiento. El participante seleccionado que, no suscrita la autorización administrativa de aceptación de condiciones o documento correspondiente; no realice el pago inicial cuando aplique; no presente garantías, permisos, certificaciones o documentos requeridos; o no cumpla las condiciones previas dentro del término establecido, perderá el derecho de ocupación y uso, sin responsabilidad para el Municipio de Panamá.

En tal caso, el Municipio podrá llamar al siguiente participante mejor calificado o declarar desierta la convocatoria, según convenga al interés público.

ARTÍCULO VIGÉSIMO. Declaratoria desierta. La Alcaldía del Distrito de Panamá podrá declarar desierta la convocatoria pública cuando no se presenten interesados, cuando las propuestas no cumplan con los requisitos mínimos establecidos, cuando ninguna resulte conveniente para el interés público, cuando ninguna alcance el puntaje mínimo fijado en la convocatoria o cuando existan razones debidamente motivadas que así lo justifiquen.

La declaratoria desierta constituye una decisión discrecional debidamente motivada de la Administración Municipal, adoptada en atención al interés público y a los fines perseguidos por el Acuerdo N° 126 de 2026.

La declaratoria desierta no genera derecho alguno a favor de los participantes ni dará lugar al reconocimiento de indemnización, compensación, lucro cesante, daño emergente o reclamación de cualquier naturaleza contra el Municipio de Panamá.

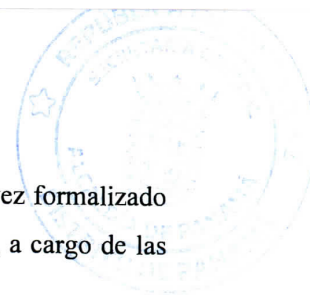
ARTÍCULO VIGÉSIMO PRIMERO. Tasa aplicable y forma de pago. El ocupante autorizado deberá pagar la tasa correspondiente conforme a la categoría aplicable establecida en el Acuerdo N° 126 de 2026, la convocatoria pública, la resolución de otorgamiento y las instrucciones emitidas por la Tesorería Municipal.

La Tesorería Municipal será la unidad responsable de verificar el cumplimiento de las obligaciones de pago, recaudar las tasas correspondientes, registrar los pagos efectuados, requerir la información necesaria para la verificación de ingresos cuando corresponda y comunicar a las dependencias municipales competentes cualquier incumplimiento relacionado con la obligación de pago.

La determinación, liquidación, fiscalización y cobro de las tasas municipales se realizará conforme a las disposiciones del Acuerdo N° 126 de 2026, de conformidad con las normas tributarias municipales vigentes y los procedimientos establecidos por la Tesorería Municipal.

ARTÍCULO VIGÉSIMO SEGUNDO. Verificación de ingresos. Cuando corresponda el pago de una tasa calculada sobre ingresos brutos u otro mecanismo variable, el beneficiario deberá presentar ante la Tesorería Municipal la información, declaraciones, reportes, facturas, registros contables o documentos que sean requeridos para verificar la veracidad de los ingresos declarados.

La omisión, falsedad, alteración o subdeclaración de ingresos constituirá causal de medidas correctivas, suspensión o revocatoria del permiso, sin perjuicio de las acciones administrativas, fiscales o legales que correspondan.



ARTÍCULO VIGÉSIMO TERCERO. Fase de fiscalización y seguimiento. Una vez formalizado el permiso e iniciada la operación, se activará la fase de fiscalización y seguimiento, a cargo de las dependencias municipales competentes, de acuerdo con la materia objeto de control.

La fiscalización tendrá por objeto verificar el cumplimiento de las condiciones establecidas en el Acuerdo N° 126 de 2026, el presente Decreto, la convocatoria pública, la resolución de otorgamiento, el permiso de ocupación y uso y las demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO VIGÉSIMO CUARTO. Gestión Administrativa de las actuaciones derivadas del permiso. La DSA será responsable de la gestión administrativa de los expedientes relacionados con los permisos de ocupación y uso otorgados bajo el amparo del Acuerdo N°126 de 12 de mayo de 2026 y del presente Decreto.

Cuando las dependencias municipales competentes identifiquen posibles incumplimientos de las obligaciones derivadas del permiso otorgado, deberán documentarlos mediante informes técnicos o administrativos y remitirlos a la DSA para la tramitación de las actuaciones administrativas que correspondan.

ARTÍCULO VIGÉSIMO QUINTO. Fiscalización y seguimiento. La verificación del cumplimiento de las obligaciones derivadas de los permisos de ocupación y uso otorgados al amparo del Acuerdo N°126 de 12 de mayo de 2026 corresponderá a las dependencias municipales competentes, dentro del ámbito de las atribuciones que les confieren las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables.

Las actuaciones de fiscalización tendrán por objeto verificar el cumplimiento de las condiciones establecidas en el Acuerdo N°126 de 2026, el presente Decreto, la resolución de otorgamiento, convocatoria y demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO VIGÉSIMO SEXTO. Fiscalización ambiental. Corresponderá a la Dirección de Gestión Ambiental verificar el cumplimiento de las obligaciones ambientales derivadas del permiso otorgado, incluyendo, entre otras:

- a. La limpieza y mantenimiento del área autorizada.
- b. El adecuado manejo de residuos.
- c. La protección de áreas verdes, árboles, jardines y demás elementos naturales existentes dentro del Parque Urracá.
- d. El cumplimiento de las medidas de sostenibilidad ambiental establecidas por el Municipio de Panamá.
- e. Cualquier otra obligación ambiental relacionada con la actividad autorizada.

ARTÍCULO VIGÉSIMO SÉPTIMO. Fiscalización urbanística y de ocupación del espacio público. Corresponderá a la Dirección de Planificación Urbana verificar el cumplimiento de las condiciones urbanísticas, paisajísticas, funcionales y de ocupación autorizadas mediante el permiso, incluyendo, entre otras:

- a. La correcta utilización del espacio autorizado.
- b. El respeto de los límites físicos del área asignada.
- c. El cumplimiento de las condiciones de accesibilidad y movilidad peatonal.

- d. La preservación de la imagen urbana y paisajística del Parque Urracá.
- e. El cumplimiento de las condiciones técnicas establecidas en la convocatoria, la resolución de otorgamiento o las autorizaciones municipales correspondientes.

ARTÍCULO VIGÉSIMO OCTAVO. Fiscalización de actividades culturales, recreativas y comunitarias. Corresponderá a la Dirección de Cultura verificar el cumplimiento de las obligaciones relacionadas con las actividades culturales, recreativas, educativas, comunitarias o de activación del espacio público que formen parte de la propuesta autorizada, cuando ello resulte aplicable.

ARTÍCULO VIGÉSIMO NOVENO. Informes de incumplimiento. Cuando las dependencias municipales competentes detecten posibles incumplimientos de las obligaciones derivadas del permiso otorgado, deberán documentarlos mediante informe técnico o administrativo debidamente motivado.

El informe deberá identificar los hechos observados, las disposiciones presuntamente incumplidas, los elementos de sustento correspondientes y las recomendaciones que estimen pertinentes.

ARTÍCULO TRIGÉSIMO. Remisión de informes y actuaciones administrativas. Los informes de incumplimiento serán remitidos a la DSA para su incorporación al expediente administrativo correspondiente.

La DSA incorporará los informes al expediente administrativo correspondiente y gestionará la tramitación de las actuaciones administrativas que procedan para la eventual adopción de medidas correctivas, suspensión, revocatoria u otras decisiones administrativas previstas en el Acuerdo N° 126 de 2026, el presente Decreto.

ARTÍCULO TRIGÉSIMO PRIMERO. Coordinación interadministrativa. Las dependencias municipales competentes deberán coordinar entre sí las acciones de inspección, seguimiento y fiscalización que resulten necesarias para garantizar el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los permisos otorgados y la adecuada protección del interés público, la seguridad, la convivencia ciudadana y la conservación del Parque Urracá.

ARTÍCULO TRIGÉSIMO SEGUNDO. Debido proceso. La adopción de medidas correctivas, suspensión, revocatoria o cualquier otra actuación administrativa derivada del incumplimiento de las obligaciones establecidas en el Acuerdo N°126 de 2026 y en el presente Decreto deberá realizarse con observancia de los principios del debido proceso de conformidad con lo que establece la Ley 38 de 2000.

ARTÍCULO TRIGÉSIMO TERCERO. Vigencia. El presente Decreto Alcaldicio comenzará a regir a partir de su promulgación.

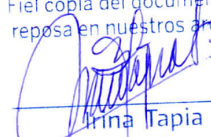
Dado en la Ciudad de Panamá, a los 2 días del mes de julio de dos mil veintiséis (2026).

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.


MAYER MIZRACHI M.
Alcalde del Distrito de Panamá


IRINA TAPIA.
Secretaria General

Fiel copia del documento que
reposa en nuestros archivos


Irina Tapia
Secretaria General
07.07.2026